



Secretariatul General al Senatului
nr. 475 din 24.10.2011

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind ridicarea și
depozitarea vehiculelor staționate neregulamentar**

Analizând propunerea legislativă privind ridicarea și depozitarea vehiculelor staționate neregulamentar, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B475 din 05.10.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea modului în care vehiculele staționate neregulamentar, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pot fi ridicate și depozitate de către administrațiile publice locale sau de către administratorul drumului public, după caz.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **art.1**, pentru indicarea corectă a actului normativ avut în vedere, expresia „potrivit Codului rutier” trebuie înlocuită cu sintagma „potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare”. Totodată, pentru corelare cu dispozițiile art.64 alin.(1) din acest din urmă act normativ, expresia „pot fi ridicate și depozitate” trebuie înlocuită cu sintagma „pot fi ridicate și depozitate în locuri special amenajate”.

3. La **art.2**, semnalăm că norma nu este corelată cu dispozițiile art.97 alin.(1) lit.d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, potrivit căreia măsura ridicării vehiculelor staționate neregulamentar este o măsură tehnico-administrativă, și nu o „măsură excepțională”, așa cum se prevede în proiect.

Pe de altă parte, trebuie precizat că măsura ridicării vehiculelor se dispune, potrivit art.64 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, în cazul în care acestea sunt **staționate neregulamentar pe partea carosabilă**. Or, art.2 din proiect, fără a prevedea cerința staționării **pe partea carosabilă**, are în vedere, într-o formulare generică, numai câteva dintre situațiile în care staționarea vehiculului este neregulamentară, potrivit art.143 din Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1391/2006, care stabilește cazurile în care staționarea este interzisă. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei propuse.

În aceste context, precizăm că este necesară și reanalizarea **art.4** din proiect, potrivit căruia, în alte situații decât cele prevăzute la **art.2**, „parcarea neregulamentară” se va sancționa numai cu amendă, neputând deci fi aplicată măsura ridicării vehiculului. Menționăm că o astfel de soluție legislativă nu este corelată cu **art.64 alin.(1)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, care prevede posibilitatea aplicării măsurii tehnico-administrative a ridicării vehiculelor în **toate** situațiile în care staționarea acestora este neregulamentară.

4. La **art.3 teza întâi**, apreciem că impunerea unui interval orar în care pot fi ridicate vehiculele staționate neregulamentar nu are în vedere scopul acestei măsuri tehnico-administrative, respectiv asigurarea fluenței traficului pe drumurile publice. Propunem, de aceea, reanalizarea normei.

În ceea ce privește **teza a doua a art.3**, semnalăm că acordarea posibilității „valorificării” vehiculelor depozitate în locuri speciale în cazul în care acestea nu au fost recuperate de către proprietari nu este posibilă decât în măsura în care prin lege s-ar prevedea, în mod expres, că aceste vehicule trec, cu respectarea unei anumite proceduri, în proprietatea unității administrativ-teritoriale sau a administratorului drumului public, după caz. Precizăm că, în caz contrar, valorificarea respectivelor vehicule ar constitui o încălcare a dreptului de proprietate al proprietarilor vehiculelor. Este necesară, de aceea,

reanalizarea normei și, eventual, reformularea corespunzătoare a acesteia, cu prevederea expresă a unor reguli minime privind procedura de valorificare a vehiculelor, care să fie apoi detaliate printr-o hotărâre a Guvernului.

5. La **art.5**, semnalăm că prevederea referitoare la aplicarea măsurii ridicării vehiculelor parcate „într-un spațiu public amenajat”, în cazul în care acestea staționează o perioadă mai mare de 7 zile calendaristice nu se încadrează în obiectul de reglementare al proiectului (care are în vedere, potrivit art.1, măsura ridicării vehiculelor staționate neregulamentar) și nici nu este în acord cu dispozițiile art.64 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002. Precizăm că măsura ridicării vehiculelor nu poate fi dispusă, potrivit acestui din urmă act normativ, decât în cazul **staționării neregulamentare**. Or, art.5 din proiect are în vedere ipoteza în care vehiculul **staționează regulamentar** („parcat într-un spațiu public amenajat”) o perioadă de timp mai mare de 7 zile calendaristice. Întrucât staționarea regulamentară a unui vehicul pentru o perioadă mai îndelungată de timp poate fi datorată unor cauze obiective, care îl pun în imposibilitate pe proprietar de a circula cu respectivul vehicul (starea vremii, motive medicale, lipsa din țară etc.), calificarea drept abuzivă a ocupării spațiului amenajat pentru parcare apare ca fiind excesivă. În acest context, semnalăm că situația vehiculelor staționate o perioadă lungă de timp pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale este reglementată prin Legea nr.421/2002, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit acestui act normativ, vehiculele sunt considerate abandonate dacă se află pe domeniul public sau privat al statului sau al unității administrativ-teritoriale de cel puțin **un an**.

6. La **art.6**, este necesară reanalizarea și reformularea textului, întrucât referirea generică la „un act juridic” nu este precisă, nefiind de natură a identifica actul care trebuie încheiat în această situație.

Totodată, apreciem că efectuarea de măsurători pentru a dovedi faptul că vehiculul era parcat neregulamentar nu este aplicabilă în toate situațiile în care staționarea vehiculelor este calificată drept neregulamentară potrivit art.143 coroborat cu art.142 din Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin

Hotărârea Guvernului nr.1391/2006. Sugerăm, de aceea, reanalizarea normei și sub acest aspect.

7. La **art.7**, pentru corectitudinea exprimării, cuvântul „vehicolului” trebuie redat sub forma „vehiculului”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.8**.

Pe de altă parte, pentru un spor de rigoare normativă, precizăm că este necesar ca **art.7** să cuprindă o trimitere expresă la **art.98** alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, întrucât această normă prevede semnificația noțiunii de „punct-amendă”.

8. Referitor la **art.9**, semnalăm că proiectul nu cuprinde nici o altă normă care să reglementeze posibilitatea unor „firme private” de a ridica, transporta și depozita vehiculele staționate neregulamentar. Precizăm că, potrivit **art.1**, ridicarea și depozitarea respectivelor vehicule se face de către „administrațiile publice locale sau de către administratorul drumului public, după caz”. Este necesară, de aceea, reanalizarea **art.9** și corelarea textelor.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 11.21 / 21.10.2011

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2006

M. Of. nr. 246/20 mar. 2006

Notă: (v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr.661/2007 - M.Of.nr.525/ 2 aug.2007 (art.96 alin.(6) lit.d)); DICCJ nr. I/2007- M.Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6));

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 670/3 aug. 2006
Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 63/2006 M. Of. nr. 792/20 sep. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 6/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct. 15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin. (1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4), art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79 alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1) - (3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și (5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4), art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin. (3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și d);

*introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin. (2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art. 102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la art. 122;
abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3), art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare pînă la 1 decembrie 2006*

3 modificări prin H.G. nr. 1391/2006 M. Of. nr. 876/26 oct. 2006
Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

inlocuiește anexa

4 modificări prin L. nr. 6/2007 M. Of. nr. 30/17 ian. 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

modifică art. 6 pct. 15, art. 6 pct. 34, art. 11, art. 15 alin. (1), art. 15 alin. (1_1), art. 21, art. 22 alin. (3) lit. b), art. 22 alin. (4), (5) și (6), art. 23 alin. (3_1), (3_2), (3_4) și (3_5), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 39, art. 40, art. 79, art. 80_1, art. 81 alin. (1), art. 81 alin. (3), art. 88 alin. (1), art. 97 alin. (4), art. 100 alin. (3) lit. g), art. 102 alin. (1) pct. 38, art. 105 pct. 29, art. 111 alin. (5), art. 136 lit. b);

introduce pct. 16_1-16_3 la art. 6, pct. 35_1 la art. 6;

abrogă art. 6 pct. 13_1, art. 93 alin. (3), art. 102 alin. (1) pct. 7 și 18,

5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 347/2007 M. Of. nr. 307/9 mai 2007
Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

art. 118 alin. (1), (2) și (5)

3 modificări prin D.C.C. nr. 347/2007 M. Of. nr. 307/9 mai 2007
Decizia nr. 347 din 3 aprilie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 118 alin. (1), (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 118 alin. (1), (2) și (5) (termenul se împlinește la 23 iunie 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)

7 modificări prin O.U.G. nr. 69/2007 M. Of. nr. 443/29 iun. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice

*modifică art. 5 alin. (4), art. 6 pct. 19 și 20, art. 8, art. 11 alin. (4) și (10), art. 13 alin. (2), art. 18, art. 24 alin. (1), (4), (5) și (6), art. 28, art. 32 alin. (2) lit. c), art. 50 alin. (1), art. 52 alin. (1) și (2), art. 57 alin. (1) și (2), art. 61 alin. (1) și (2), art. 64, art. 66 alin. (2), art. 71 alin. (1) și (2), art. 76 alin. (1), art. 79, art. 80, art. 80_1, art. 81 alin. (2) și (3), art. 82 alin. (5), art. 83, art. 91, art. 93 alin. (2), art. 96 alin. (4), art. 97 alin. (1) partea introductivă, alin. (2), (3) și (6), art. 99 alin. (1) pct. 8 și 9, art. 100 alin. (1) pct. 4, art. 100 alin. (3) lit. g), art. 103 alin. (6), art. 104, art. 106, art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 8 și 9, art. 108 alin. (1) lit. c) pct. 2, art. 108 alin. (1) lit. d) pct. 4, art. 109 alin. (8), art. 111 alin. (3), (4), (5) și (6), art. 118, art. 120 alin. (1) și (2);
introduce art. 23_1, art. 80_2, lit. d) la art. 97 alin. (1), pct. 18 la art. 101 alin. (1), lit. c) la art. 103 alin. (1), alin. (1_1) la art. 103, pct. 7 și 8 la art. 108 alin. (1) lit. b), alin. (1_1) și (1_2) la art. 113, lit. f) la art. 114 alin. (1);
abrogă art. 6 pct. 13, art. 27, art. 75 lit. d), art. 82 alin. (3), art. 95 alin. (3), art. 96 alin. (2) lit. f), art. 101 alin. (1) pct. 2, art. 102 alin. (1) pct. 2, 13 și 30 și alin. (3) lit. d), art. 113 alin. (1) lit. b) și d), art. 121 alin. (1)*

3	modificări prin	D.C.C. nr. 661/2007 Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art.96 alin.(6) lit.d), (termenul se împlinește la 15 sept.2007), după care operează prevederile art.147 alin.(1) din Constituție</i>
3	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 661/2007 Decizia nr. 661 din 4 iulie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 96, art. 97 și art. 102 alin. (3) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 525/2 aug. 2007	<i>art. 96 alin. (6) lit d)</i>
3	modificări prin	D.C.C. nr. 742/2008 Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 570/29 iul. 2008	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 111 alin. (6) (termenul se împlinește la data de 12 sept. 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
1	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 742/2008 Decizia nr. 742 din 24 iunie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 111 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 570/29 iul. 2008	<i>art. 111 alin. (6)</i>
2	modificări prin	O.U.G. nr. 146/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 111 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 754/7 nov. 2008	<i>modifică art. 111</i>
3	modificări prin	O.U.G. nr. 9/2009 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 103 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice	M. Of. nr. 126/2 mar. 2009	<i>introduce alin. (8) la art. 103</i>
4	modificări prin	O.U.G. nr. 54/2010 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale	M. Of. nr. 421/23 iun. 2010	<i>modifică art. 29 alin. (2), art. 32 alin. (2) lit. b), art. 100 alin. (1) pct. 1; introduce alin. (4_1) la art. 32, alin. (4__1) la art. 35</i>
5	modificări prin	L. nr. 202/2010 Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor	M. Of. nr. 714/26 oct. 2010	<i>modifică art. 118 alin. (2), (4), art. 120 alin. (1); introduce alin. (3_1) la art. 118</i>
5	modificări prin	O.G. nr. 5/2011 Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier	M. Of. nr. 80/31 ian. 2011	<i>modifică art. 102 alin. (1) pct. 28, art. 112 alin. (2); introduce pct. 6_1 la art. 6, lit. h_1) la art. 112 alin. (1)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 161/2011	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împuternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier

aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2011 și modifică art. 102 alin. (1), art. 112 alin. (1) lit. h_1)